



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 38/ 2020/ 2021

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor
acte normative în domeniul justiției**

(L85/2020)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L85/2020**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției.**

Inițiatorii propunerii legislative sunt: Alexandrescu Vlad-Tudor - senator USR; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Bulacu Romulus - senator PNL; Caracota Iancu - senator PNL; Chirteș Ioan-Cristian - senator PNL; Chițac Vergil - senator Independent; Cițu Florin-Vasile - senator PNL; Coliban Allen - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dircă George-Edward - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Filipescu Răducu-George - senator PNL; Ghica Cristian - senator USR; Gorghiu Alina-Ștefania - senator PNL; Goțiu Remus Mihai - senator USR; Hărău Eleonora-Carmen - senator PNL; Lungu Dan - senator USR; Marussi George-Nicolae - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Pereș Alexandru - senator PNL; Pîrvulescu Eugén - senator PNL; Presadă Florina-Raluca - senator USR; Scântei Laura-Iuliana - senator PNL; Stângă George-Cătălin - senator PNL; Talpoș Ioan-Iustin - senator Independent; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Toma Cătălin Dumitru - senator PNL; Vela Ion-Marcel - senator PNL; Wiener Adrian - senator USR; Andronache Gabriel - deputat PNL; Ardelean Ben-Oni - deputat PNL; Bumb Sorin-Ioan - deputat PNL; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Cupșa Ioan - deputat PNL; Ionescu George - deputat PNL; Mareș Mara - deputat PNL; Predoiu Marian-Cătălin - deputat PNL; Răcuci Claudiu-Vasile - deputat PNL; Stroe Ionuț-Marian - deputat PNL;

Turcan Raluca - deputat PNL; Varga Glad-Aurel - deputat PNL; Varga Vasile - deputat PNL; Zainea Cornel - deputat USR.

Proiectul de act normativ a fost adoptat de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri.

Guvernul, în Punctul de vedere transmis în data de 27.02.2020, nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma propusă de inițiatori.

Prin art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Parlamentul a modificat alin. (1)-(3), (5) și (6) ale art. 82 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 826 din 13 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit alin. (3) al art. 82, astfel cum a fost modificat, s-a prevăzut: *„De pensia de serviciu prevăzută la alin. (1) beneficiază, la cerere, înainte de împlinirea vârstei de 60 de ani, și judecătorii, procurorii și magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și judecătorii și magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională cu o vechime între 20 și 25 de ani numai în aceste funcții, în acest caz cuantumul pensiei fiind micșorat cu 1% din baza de calcul prevăzută la alin. (1), pentru fiecare an care lipsește din vechimea integrală în aceste funcții.”*

Prin O.U.G. nr. 92/2018, Guvernul a prorogată termenul pentru intrarea în vigoare a prevederilor art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 astfel: art. V *“Prevederile art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020.”* Ulterior, O.U.G. nr. 92/2018 a fost aprobată prin Legea nr. 239/2019 (lege publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 1024 din 19 decembrie 2019), care a prelungit termenul de prorogare sus menționat și a modificat art. V din O.U.G. nr. 92/2018 astfel: *“Art. V. - Prevederile art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la art. 82, alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022.”*

Anterior publicării Legii nr. 239/2019 în Monitorul Oficial, inițiatorii au depus la Camera Deputaților, ca primă Cameră sesizată, în data de **11 noiembrie 2019**, prezenta inițiativă legislativă (înregistrată cu **Plx nr. 615/2019**, respectiv **L85/2020**) având ca obiect modificarea art. V din OUG nr. 92/2018 în sensul prelungirii până la data de **1 ianuarie 2021** a prorogării termenului pentru intrarea în vigoare a prevederilor art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004. Inițiatorii nu au putut avea în vedere la data înregistrării inițiativei legislative, evoluția dezbaterilor parlamentare în cadrul procesului legislativ privind adoptarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, devenită ulterior Legea nr. 239/2019 și prin care s-a adoptat soluția legislativă a prorogării termenului pentru intrarea în vigoare a art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004, până la data de **1 ianuarie 2022**.

Pe agenda Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, se află și inițiativa parlamentară înregistrată sub nr. **L84/2020** - *Propunere legislativă pentru abrogarea dispozițiilor care reglementează posibilitatea pensionării anticipate a personalului de specialitate juridică din sistemul judiciar*, prin care inițiatorii au propus: (a) abrogarea art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 și (b) abrogarea art. V din OUG nr. 92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției.

Potrivit art. 74 alin. (4) și (5) din Regulamentul Senatului, "în cazul în care o comisie examinează în fond mai multe proiecte de lege și propuneri legislative care au același obiect de reglementare, aceasta va întocmi un singur raport de admitere, cu respectarea prevederilor alin. (1) - (3)", iar pentru fiecare dintre celelalte proiecte de lege sau propuneri legislative se întocmește raport de respingere.

În vederea examinării în comun a celor două proiecte de acte normative - L84/2020 și L85/2020 mai sus menționate, la data de 1 martie 2021, **Comisia juridică** a analizat și punctele de vedere transmise anterior de Consiliul Superior al Magistraturii (CSM) asupra celor două propuneri legislative și a constatat că CSM a transmis două avize distincte pentru cele două propuneri legislative, respectiv: **Hotărârea nr. 284 Bis din 18 decembrie 2019 - aviz negativ pentru propunerea L84/2020 și Hotărârea nr. 284 din 18 decembrie 2019 - aviz favorabil pentru propunerea L85/2020.**

Luând în considerare oportunitatea adoptării unei soluții legislative unice respectiv cea a **abrogării** de la data de **1 ianuarie 2022**, a prevederilor articolului I punctul 142 (cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004, republicată) din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, la 1 martie 2021, **Comisia Juridică** a solicitat **Consiliului Superior al Magistraturii** comunicarea unui punct de vedere actualizat cu privire la această soluție legislativă și care să aibă în vedere și situația de fapt actuală privind *deficitul resurselor umane* (magistrați), pentru derularea în condiții optime a activității instanțelor judecătorești și a parchetelor, în scopul îndeplinirii actului de justiție pentru beneficiarii acestuia (justițiabili).

Consiliul Superior al Magistraturii a transmis Comisiei juridice prin Adresa nr. 4133 din 05.03.2021, un **punct de vedere pozitiv adoptat de plenul CSM** cu privire la abrogarea prevederilor vizând pensionarea magistraților cu vechimea cuprinsă între 20 și 25 de ani, cu revenirea la forma alin. (3) al art. 82 din Legea nr. 303/2004 dinaintea modificării operate prin Legea nr. 242/2018.

Punctul de vedere al CSM favorabil abrogării prevederilor antereferate vizând pensionarea anticipată a magistraților a avut în vedere situația actuală din sistemul judiciar în ceea ce privește: (1) *deficitul resurselor umane* (magistrați) la nivelul instanțelor judecătorești și al parchetelor, precum și (2) *întârzierea adoptării/intrării în vigoare a unor acte normative* menite să corecteze legislativ anumite disfuncționalități și blocaje generate de modificările aduse Legilor Justiției în perioada 2018-2019, parte dintre ele constatate neconstituționale în controlul *a posteriori*, realități care produc efecte negative cu privire la îndeplinirea actului de justiție.

Astfel, **Consiliul Superior al Magistraturii** a evidențiat ca realități care afectează considerabil activitatea sistemului judiciar din România, următoarele:

1. **Buna funcționare a sistemului judiciar este afectată în prezent de un deficit în privința numărului de judecători și procurori.** Pe de o parte, acest deficit este generat de un număr semnificativ de magistrați care au ieșit sau urmează să iasă din sistem ca urmare a pensionării. Astfel în anul 2020 au fost eliberați din funcție prin pensionare 296 magistrați, din care 167 de judecători și 129 procurori. În perioada ianuarie – martie 2021, au fost formulate propuneri de eliberare din funcție pentru un număr de 97 de judecători și 27 de procurori, iar numărul solicitărilor este așteptat să crească până la sfârșitul anului 2021.

Pe de altă parte, există un număr mare de posturi vacante de judecător și procuror la instanțele judecătorești și la parchetele de pe lângă acestea: la data de 01.03.2021, erau 616 posturi vacante de judecător, dintre care: la ÎCCJ - 17 posturi vacante, la curțile de apel - 88 posturi vacante, la tribunale - 273 posturi vacante și la judecătorii - 238 de posturi. Posturile de procuror vacante la aceeași dată erau în total de 577 de posturi, dintre care: 150 posturi la Parchetul ÎCCJ, DNA și DIICOT, 47 posturi la parchetele de pe lângă curțile de apel, 171 posturi la parchetele de pe lângă tribunale și 176 de posturi la parchetele de pe lângă judecătorii.

2. In cursul anului 2020 nu au putut fi organizate concursuri de admitere la INM și concursuri de admitere în magistratură datorită modificărilor aduse Legilor Justiției prin Legea nr. 242/2018, fiind grav afectată buna funcționare a sistemului judiciar, ca urmare a insuficienței resursei umane. Una dintre cauze a fost imposibilitatea aplicării soluțiilor legislative consacrate prin Legea nr. 242/2018, care vizează procedurile de admitere în magistratură și formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor. Pe de altă parte, concursurile de admitere în magistratură nu au mai putut fi organizate ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 121/2020, publicate în Monitorul Oficial al României partea I, nr. 487 din 9 iunie 2020 și în condițiile în care Parlamentul nu a remediat legislativ în termenul constituțional, prevederile legale constatate neconstituționale (art. 106 lit. d din Legea nr. 303/2004) și care erau incidente pentru organizarea concursurilor de admitere în magistratură.

3. Sesizările formulate de CSM privind prorogarea dispozițiilor introduse prin Legea nr. 242/2018 vizând formarea inițială a magistraților și admiterea în magistratură nu s-au finalizat până la acest moment, prin intrarea în vigoare a unui act normativ.

4. Proiectul de Lege privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și la concursul de admitere în magistratură (L699/2020), deși a fost adoptat de Parlament, nu a fost promulgat și nu a intrat în vigoare, deoarece a fost formulată o sesizare de neconstituționalitate nesoluționată încă de către CCR.

Astfel, **Plenul Consiliului Superior al Magistraturii** a apreciat că nu se mai justifică soluția legislativă prevăzută de art. I pct. 142 (cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004, republicată) din Legea nr. 242/2018 pentru

modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, și a solicitat menținerea formei în vigoare a reglementării prevăzute de art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004.

În conformitate cu prevederile art.63, alin.(1) din regulament, la dezbaterile proiectului în ședința comisiei din data de 10 martie 2021, au participat domnul **Alexandru Dimitriu**, secretar de stat din cadrul Ministerului Justiției, doamna **judecător Andreea Simona Uzlău**, director al Direcției legislație, documentare și contencios și domnul **judecător Constantin Nicolae**, șef serviciu al Serviciului legislație și documentare în cadrul Consiliului Superior al Magistraturii.

Comisia juridică, în ședința din data de 10 martie 2021, desfășurată on-line și la sediul Senatului, a analizat, în temeiul art. 74 alin. (4) și (5) din Regulamentul Senatului în vigoare, prezenta inițiativă legislativă, înregistrată cu **L85/2020 - Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, împreună cu** propunerea legislativă înregistrată cu **L84/2020 - Propunere legislativă pentru abrogarea dispozițiilor care reglementează posibilitatea pensionării anticipate a personalului de specialitate juridică din sistemul judiciar**, întrucât, în esență, ambele propuneri legislative reglementează cu privire la dispozițiile art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018, cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, Comisia juridică a hotărât să adopte, **cu majoritate de voturi** ale membrilor prezenți, **un raport de admitere** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției - L85/2020, cu amendamente admise**, cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport.

Prin urmare, în conformitate cu dispozițiile art. 74 alin. (4) și (5) din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică a hotărât **cu majoritate de voturi** adoptarea unui **raport de respingere a Propunerii legislative pentru abrogarea dispozițiilor care reglementează posibilitatea pensionării anticipate a personalului de specialitate juridică din sistemul judiciar - L84/2020.**

În cadrul dezbaterilor celor două inițiative legislative, membrii Comisiei au propus amendamente inclusiv pentru norme interpretare și/sau de tehnică legislativă prin raportare la prevederile art. 58 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit cărora: *„În situații temeinic justificate, prin excepție de la prevederile alin. (1), actele normative de importanță și complexitate deosebită pot fi modificate, completate sau, după caz, abrogate de autoritatea emitentă și în perioada cuprinsă între data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, și data prevăzută pentru intrarea lor în vigoare, cu condiția ca intervențiile propuse să intre în vigoare la aceeași dată cu actul normativ supus evenimentului legislativ.”*

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu L85/2020 face parte din categoria **legilor organice**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă**, cu respectarea art. 76 alin (1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și a dispozițiilor art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este **Camera decizională**.

Președinte,

Secretar,

Senator ~~Laura~~ ~~Juliana~~ Scântei

Senator Laura Mihaela Fulgeanu Moagher

Amendamente admise

la Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției

L85/2020

Autori: Senatorii PNL: Scântei Laura Iuliana, Banu Claudia-Mihaela, Fenechiu Cătălin-Daniel, Niculescu-Țăgârlaș Cristian-Augustin, Elena Simona Spătaru, Csaszar Karoly Zsolt, Cosmin Marian Poteraș

Nr.crt.	Legea în vigoare	Propunere legislativă L85/2020	Amendamente admise	Motivare/ Precizări
1.		Titlu: Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției	Titlu: Lege pentru modificarea art. I pct.142 din Legea nr.242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru abrogarea art.V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției	
2.		Articol unic. - Articolul V din	Se elimină.	

		<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, publicată în Monitorul Oficial nr. 874 din 16 octombrie 2018, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Prevederile art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, <i>intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021.</i>”</p>		
3.	<p>Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor</p> <p>142. La articolul 82, alineatele (1) - (3), (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins: (3) De pensia de serviciu prevăzută la alin. (1)</p>		<p>Art.I. Prevederile art. I pct.142 din Legea nr.242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 868 din 15 octombrie 2018, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la art.82 alin.(3) din Legea nr.303/2004 privind</p>	<p><i>Prevederile art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 sunt suspendate prin art. V din Ordonanța de urgență nr.92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției până la data de 1 ianuarie 2022.</i></p> <p><i>Conform art.66, alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică</i></p>

	<p>beneficiază, la cerere, înainte de împlinirea vârstei de 60 de ani, și judecătorii, procurorii și magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și judecătorii și magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională cu o vechime între 20 și 25 de ani numai în aceste funcții, în acest caz cuantumul pensiei fiind micșorat cu 1% din baza de calcul prevăzută la alin. (1), pentru fiecare an care lipsește din vechimea integrală în aceste funcții.</p>		<p>statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă la data de 1 ianuarie 2022.</p>	<p><i>legislativă pentru elaborarea actelor normative:</i> <i>(3) Prelungirea suspendării ori modificarea sau abrogarea actului normativ ori a dispoziției suspendate poate face obiectul unui act normativ sau al unei dispoziții exprese, cu aplicare de la data expirării suspendării.</i></p>
4.	<p>Ordonanța de urgență nr. 92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției:</p> <p>Art. V. - Prevederile art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la</p>		<p>Art.II.- Articolul V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.874 din 16 octombrie 2018, aprobată, cu modificări, prin Legea nr. 239/2019, se abrogă la data de 1 ianuarie 2022.</p>	

	art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, <i>intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022.</i>			
			Art.III.- Dispozițiile art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în forma anterioară modificării prin <u>Legea nr. 242/2018</u> rămân în vigoare și după data încetării efectelor art. V din OUG nr. 92/2018, aprobată, cu modificări, prin Legea nr. 239/2019.	